

இலங்கை மலையக அபிவிருத்தி அதிகாரசபை

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை மலையக அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1. உயர் கணக்கீட்டு நடைமுறைகள்

கொள்கை திட்டமிடல் மற்றும் அமுலாக்கல் அமைச்சிடமிருந்து 2006 ஆகஸ்ட் 06 ஆம் திகதி நன்கொடையாக பெறப்பட்டிருந்த 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 500,000 தொகையான வாகனம் உயர் கணக்கீட்டு நடைமுறைகளின் பிரகாரம் மோட்டார் வாகனம் மற்றும் அரசாங்க மானியத்தின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) அதிகாரசபையின் வாகனங்கள் பழுதுபார்க்கப்படுவதற்காக 2008 ஆகஸ்ட் 25 ஆம் திகதி செலவிடப்பட்ட ரூபா 113,977 தொகை ஆதனங்கள், பொறி மற்றும் உபகரணங்களாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் அதே தொகையால் ஆதனங்கள், பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் பெறுமதி அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2011 ஆம் ஆண்டு ஆம் ஆண்டுகளின் போது நேர்ந்த கொடுக்கல்வாங்கல்களுக்கு 2010 திசம்பர் 31 ஆம் திகதி நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்ட பெறவேண்டிய சுழற்சி நிதியத்தின் ரூபா 6,382,743 தொகையான மீதிக்காக உரிய சீராக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டதை அடுத்து 2012 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மீதி ரூபா 8,535,592 ஆகக் காணப்பட்டது. எனினும், மீளாய்வாண்டின் போது நிதிக்கூற்றுக்களில் அம் மீதி ரூபா 160,724 ஆக காட்டப்பட்டதனால் ரூபா 8,374,868 ஆல் குறைத்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) ஐந்தொகையில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 8,177,224 தொகையான நிலையான வைப்பு மீதியில் 2013 சனவரி 15 ஆம் திகதி வைப்புச் செய்யப்பட்ட ரூபா 501,115 தொகையான நிலையான வைப்புப் பெறுமதியும் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தமையால் நிலையான வைப்புப் பெறுமதி அதே தொகையால் அதிகரித்துக் காண்பித்திருந்தது.

1.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

சுழற்சி நிதியத்திற்காக நலன்பெறுனரிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 8,374,868 தொகையான உறுதிப்படுத்தப்படுவதற்காக கடன்பட்டோர் மீதி உறுதிப்படுத்தல் கடிதம் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

நிதிப் பிரமாணம் 882 இன் பிரகாரம், அரசாங்க உத்தியோகத்தர்களின் பிணைக்கட்டளை அதிகாரசட்டத்தின் பிரகாரம், பிணை வைக்க வேண்டிய பதவியில் பதில் கடமையாற்றுவதற்காக நியமிக்கப்பட்ட உத்தியோகத்தர்களும் தாம் நிரந்தரமாக அப்பதவியில் நியமிக்கப்பட்டவராகக் கருதி பிணை வைக்க வேண்டிய போதிலும் பதில் கடமையாற்றுவதற்காக நியமிக்கப்பட்ட இரு உத்தியோகத்தர்களுக்காக ரூபா 30,000 கூட்டுத்தொகையான பிணை வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1. நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2012 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து ரூபா 38,770,251 தொகையான பற்றாக்குறையானதுடன் இதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 5,679,287 தொகையானமையால் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 44,449,538 தொகையான வீழ்ச்சி காணப்பட்டது. இவ்வீழ்ச்சிக்கு முன்னைய ஆண்டின் செயலாற்றல் தேவைப்பாட்டிற்கு மேலாக திறைசேரியிலிருந்து கட்டுநிதி பெற்றுக்கொள்ளல் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்காக போதியளவில் கட்டுநிதி கிடைத்திருக்காமை முக்கியமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

2.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் அதிகாரசபையின் தேறிய நடைமுறைச் சொத்து ரூபா 42.4 மில்லியன் தொகை அதாவது 66 சதவீதத்தாலும், தேறிய சொத்துக்கள் ரூபா 44.9 மில்லியன் அதாவது 49 சதவீதத்தாலும், குறைவடைந்திருந்ததுடன் ஐந்தொகைத் திகதியில் உள்ளவாறு திரண்ட நிதிய மீதியும் ரூபா 38.7 மில்லியன் தொகை அதாவது 65 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது. மீளாய்வாண்டிற்காக மூலதன ஏற்பாடு பெறப்படாதிருந்த போதிலும் ரூபா 34,362,613 தொகையான அபிவிருத்தி வேலை செய்யப்படுதல் இந் நிதி விளைவை உருவாக்கல் தொடர்பாக முக்கியமாகத் தாக்கமளித்திருந்தது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1. செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 03 பிரதான பிரிவுகளின் கீழ் கடந்த ஆண்டின் போது பொறுப்பிற்குள்ளானதும் பிற்போட்டதுமான 237 அலகுகளைக் கொண்ட அபிவிருத்திச் செயற்பாடுகளை மேற்கொள்வதற்காக மீளாய்வாண்டின்

போது ரூபா 50.1 மில்லியன் மதிப்பிடப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது அம் மதிப்பிடப்பட்ட செலவில் ரூபா 30.34 மில்லியன் தொகை அதாவது 61 சதவீதம் மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இதற்கு மேலதிகமாக மீளாய்வாண்டில் திட்டமிடப்படாத ரூபா 34,362,614 தொகையான செயற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சீவனோபாய மற்றும் கல்வி துரித அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்தின் கீழ் 03 பிரதேச செயலகத்திலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட 413 நலனாளிகளுக்காக ரூபா 5,194,796 பெறுமதியான மலசலகூட உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்தன. இது தொடர்பாக 26 நலனாளிகளின் தெரிவுப் பரிசோதனையின் போது 02 மலசலகூடங்கள் மாத்திரம் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது 08 சதவீத அளவில் காணப்பட்டது. இதன் படி ஒருவருக்காக ரூபா 12,578 படி 24 மலசலகூட உபகரணத் தொகுதிக்காக ரூபா 301,872 பெறுமதியான பொருட்கள் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாமை மற்றும் மலசலகூடம் நிர்மாணிக்கப்படாது சில நலனாளிகளுக்கு இப் பொருட்கள் விற்பனை செய்யப்பட்டிருந்தமையால் செயற்திட்டத்தின் மூலம் ஆக்கபூர்வமான செயலாற்றல் அடையப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) 2011 ஆம் ஆண்டின் போது சீவனோபாய அபிவிருத்தி (மிருகக் கட்டுப்பாடு) செயற்திட்டத்தின் சுழற்சி நிதிய நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் பசுமாடுகளின் கட்டுப்பாட்டுச் செயற்திட்டத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் போது தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நலனாளிகளுக்கு 52 பசுக்கள் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவ்வாறு வழங்கப்பட்டு ஒரு வருடம் கடப்பதற்கு முன்னர் 06 பசுக்கள் பல்வேறு காரணங்களால் இறந்திருந்தது. இறந்த பசுக்கள் மற்றும் இதற்குரித்தான மாட்டுத்தொழுவங்களுக்காக அதிகாரசபையால் ஏற்கப்பட்ட செலவினம் ரூபா 507,291 ஆன போதிலும் காப்புறுதி நடட்டாடாக ரூபா 40,000 மாத்திரமே பெறப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) ஜாதிக சவிய மற்றும் கிராம எழுச்சி அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் 2008/ 2009 ஏற்பாட்டைக் கொண்டு பசுப்பால் குடிப்பதை ஊக்குவிக்கும் தேசிய நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கீழ் அக்குறணை பிரதேச செயலக வளாகத்தில் ரூபா 587,427 செலவில் 2010 சனவரி 01 ஆம் திகதி முதல்

20 மாதங்கள் அளவில் பாற்சாலை நடாத்தப்பட்டிருந்தது. 2011 செப்டெம்பர் 30 ஆம் திகதி முதல் அது மூடப்பட்டு கட்டிடம் மற்றும் இதற்கு உரிய உபகரணம் பிரதேச செயலாளருக்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அக் கட்டிடமும் உபகரணமும் அந்நாள் முதல் 2013 ஏப்ரல் 30 ஆம் திகதி வரை செயற்பாடற்றுக் காணப்பட்டது.

3.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையீனங்கள்

2007 நவம்பர் மாதம் முதல் 2011 யூலை மாதம் வரையான காலப்பகுதிக்காக ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்குச் செலுத்தப்பட வேண்டிய பங்களிப்புத் தொகை குறித்த தினத்தில் செலுத்தப்பட்டிராமையால் ரூபா 848,429 தொகையான தண்டப்பணத்தைச் செலுத்த நேர்ந்திருந்ததுடன் அத் தண்டப்பணத்தைப் பொறுப்புவாய்ந்த தரப்பினரிடமிருந்து அறவிட்டிருக்கவில்லை.

3.3 பதவியினியினர் நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) அதிகாரசபையின் பிரதிப் பணிப்பாளர் (நிர்வாகம் மற்றும் நிதி) பதவிக்கு ஆட்சேர்க்கப்படுவதற்காக தேவையான தகைமைகளைக் கொண்டிராத உத்தியோகத்தர் 2012 நவம்பர் 07 ஆம் திகதி முதல் அப் பதவிக்கு உயர்த்தப்பட்டு அத்திகதி முதல் 2013 மே 31 இல் உள்ளவாறும் ரூபா 368,203 தொகையான சம்பளங்கள் மற்றும் படிப்பணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அதிகாரசபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட 18 பதவிகளுக்கு 50 ஊழியர் எண்ணிக்கை காணப்பட்டதுடன் அப் பதவிக்காக நிரந்தர அடிப்படையில் 40 ஊழியர்கள், ஒப்பந்த அடிப்படையில் 04 ஊழியர்கள், நாளாந்த அடிப்படையில் 03 ஊழியர்கள் மற்றும் சேவைக் கொள்வனவு அடிப்படையில் இரு ஊழியர்களுடன் 49 ஊழியர்கள் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

3.4 வாகனப் பாவனை

அதிகாரசபையிடமிருந்த 03 வாகனங்கள் 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரை விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

4. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

4.1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

அதிகாரசபையால் தயாரிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள், முகாமைத்துவ சபையின் அங்கீகாரத்திற்காக கணக்காய்வுத் தினமாகிய 2013 யூலை 19 ஆம் திகதி வரையிலும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிராததுடன் அதிகாரசபை ஆரம்பிக்கப்பட்ட 2006 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரையான நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ சபையால் மீளாய்விற்குட்பட்டு அங்கீகாரத்திற்கு உட்படுத்தப்படாது கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

அதிகாரசபையால் 2008 முதல் 2012 வரையான ஐந்தாண்டு காலத்திற்கு உரித்தான கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்கான 95 துணை வேலைப் பகுதிகளைக் கொண்டு தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அத் திட்டம் காலக்கிரமத்தில் மீளாய்வு செய்யப்பட்டு நாளது வரையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் இலக்கிடப்பட்ட பணிகளில் 19 துணை வேலைப் பிரிவுகளே மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. அதாவது 20 சதவீத அளவானவையாகும். இதன் பிரகாரம், 76 துணை வேலைப் பிரிவுகள் அதாவது 80 சதவீதம் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

நிதிப்பிரமாணம் 133 இன் பிரகாரம், உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவொன்று ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த கொள்வனவுத் திட்டம் தத்துருபமான அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிராததுடன் அத் திட்டத்தை

நாளதுவரையாக்குவதற்கோ அல்லது கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாக பயன்படுத்தப்படுவதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 பாதீட்டு மதிப்பீட்டிற்கும் உள்ளபடியான செலவினத்திற்கும் இடையிலான முரண்கள்

- (அ) 09 மீண்டெழும் செலவின விடயங்களின் ஏற்பாடுகள் போதாமையால் அச் செலவின விடயங்களுக்காக 19 சதவீதம் முதல் 257 சதவீதம் வரையான வீச்சில் ரூபா 1,574,552 தொகையான ஏற்பாடு வேறு செலவின விடயங்களுக்கு மாற்றப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) 11 மீண்டெழும் செலவின விடயங்களில் ரூபா 1,608,756 தொகையான ஏற்பாடுகள் எஞ்சியிருந்ததுடன் அச் சேமிப்பு ஏற்பாடு 11 சதவீதம் முதல் 100 வரை வேறு செலவின விடயத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளின் குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

- (அ) செயற்திட்ட அமுலாக்கம்
(ஆ) சுழற்சி நிதிய நிகழ்ச்சித்திட்டம்
(இ) ஒப்பந்த நிர்வாகம்
(ஈ) சீவனோபாய அபிவிருத்தி செயற்திட்டங்களை நோக்கத்துடன் செயற்படுத்தல்
(உ) கணக்கீடு